

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам «круглого стола» по вопросам соблюдения организациями Тюменской области требований охраны труда и реализации мероприятий по снижению производственного травматизма

г.Тюмень

03.06.2024

В работе «круглого стола» приняли участие заместитель Прокурора Тюменской области А.Ю. Чернышев, заместитель Губернатора Тюменской области А.В. Райдер, представители Прокуратуры Тюменской области, Главного управления строительства Тюменской области, Департамента труда и занятости населения Тюменской области, Государственной инспекции труда в Тюменской области, Северо-Уральского управления Ростехнадзора, Отделения СФР по Тюменской области, Союза строителей (работодателей) Тюменской области, Союза «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», профсоюзных организаций, организаций строительной отрасли.

Заслушав и обсудив выступления, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Вызывает беспокойство негативная динамика производственного травматизма, складывающаяся в строительной отрасли. Недобросовестные подрядные организации, выполняющие монтажные и другие виды работ при строительстве объектов недвижимости в регионе, пренебрегают требованиями трудового законодательства.

По каждому несчастному случаю прокурорами инициируются проверочные мероприятия на предмет соблюдения законодательства об охране труда с привлечением специалистов Государственной инспекции труда в Тюменской области, принимаются исчерпывающие меры по защите прав работников.

Так, в 2023 году прокурорами в этой сфере выявлено более 1 тыс. нарушений закона, к дисциплинарной административной ответственности привлечено 262 лица, внесено 377 актов реагирования, по материалам прокурорских проверок возбуждено 4 уголовных дела, в защиту трудовых прав работников прокурорами в суды направлено 120 исковых заявлений.

За 12 месяцев 2023 года в Тюменской области зарегистрирован 81 несчастный случай, связанный с производством (учётные, оформленные актом формы Н-1 о несчастном случае на производстве), в них пострадало 88 работников: в 4 групповых (пострадало 11 работников, в том числе с тяжёлыми травмами 3 работника, с лёгкими травмами 3 работника, со смертельным исходом 5 работников); в 14 несчастных случаев со смертельным исходом, пострадало 14 работников; в 63 с тяжёлым исходом, пострадало 63 работника.

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года количество погибших работников осталось на прежнем уровне (2022 - 19 человек, 2023 - 19 человек),

количество несчастных случаев с тяжелым исходом увеличилось на 20 (2022 - 43 несчастных случая, 2023 - 63 несчастных случая).

В число самых травмоопасных отраслей в Тюменской области за 2023 год вошли строительство, обрабатывающие производства и сельское хозяйство.

Основными причинами несчастных случаев на производстве за 2023 год являлись: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение правил дорожного движения.

Неудовлетворительная организация производства работ выразилась, прежде всего, в несогласованности выполнения работ, в применении опасных приемов, в нарушении правил охраны труда при работе на высоте, в нарушении допуска к работам с повышенной опасностью и недостатками в создании и обеспечении функционирования специальной оценки условия труда.

Основными видами несчастных случаев на производстве за 2023 год являлись падение пострадавшего с высоты, дорожно-транспортные происшествия, воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин.

Так как несчастные случаи в результате падения с высоты составляют более 29% всех несчастных случаев на производстве, и основная причина — неудовлетворительная организация производства работ, обязательными к изучению являются Правила по охране труда при работе на высоте, утверждены приказом Минтруда РФ от 16.11.2020 № 782н, Правила по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, утверждены приказом Минтруда РФ от 11.12.2020 № 883н.

В 2023 году Северо-Уральским управлением Ростехнадзора зарегистрировано 2 тяжёлых несчастных случая при работе с подъёмными сооружениями, произошедших на территории юга Тюменской области. Все несчастные случаи произошли не в результате аварий на опасных производственных объектах. Аварий на опасных производственных объектах, на которых используются подъёмные сооружения, не зарегистрировано.

Для сравнения, в 2022 году зарегистрировано 4 несчастных случая при работе с подъёмными сооружениями, произошедших на территории юга Тюменской области, из них: 1 – тяжёлый, 3 – со смертельным исходом. 2 несчастных случая произошли в результате аварий на опасных производственных объектах, на которых используются подъёмные сооружения.

По результатам расследований 2 несчастных случаев выявлено всего 1 нарушение требований промышленной безопасности, остальные выявленные нарушения – это нарушения требований охраны труда и локальных нормативных документов.

Для сравнения, по результатам расследований несчастных случаев, произошедших в 2022 году, выявлено 28 нарушений требований промышленной безопасности.

Требования к деятельности в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, на которых используются

грузоподъемные механизмы, подъемные сооружения, в том числе к работникам; безопасности технологических процессов и порядку действий в случае аварии или инцидента установлены Правилами безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, утверждёнными приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461.

Департаментом труда и занятости населения Тюменской области проводится мониторинг состояния условий и охраны труда в регионе.

По данным ведомственного мониторинга за 1 квартал 2024 года в Тюменской области проведена специальная оценка с учетом деклараций на более чем 19,0 тыс. рабочих местах, что соответствует показателям аналогичного периода прошлого года. Всего за 2020-2024 гг. (5 лет) - более чем на 462 тыс. рабочих местах (практически на 100%).

Важнейшим инструментом профилактики производственного травматизма является обучение по охране труда (в Тюменской области осуществляют работу 88 организаций, подтвердивших свою аккредитацию в Минтруде России на проведение обучения по охране труда).

По данным ведомственного мониторинга численность обученных по охране труда за 1 квартал 2024 года составила более 10 тысяч человек, что на 45% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (18 тыс. чел.).

Всего в Тюменской области за период с 2022 года (постановление Правительства РФ от 24.12.2021 №2464 вступило в силу с 01.09.2022) прошло обучение около 105 тыс. работников или 68% от подлежащих обучению по охране труда (не обучено порядка 49 тыс. работников), что подтверждает снижение темпов обучения.

Складывающаяся тенденция недопустима, поскольку недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда являются одной из причин несчастных случаев на производстве.

За 1 квартал 2024 года на учебно-тренировочном полигоне АО «ТДСК» обучение прошло 413 человек. Всего за 2023 год прошли обучение 3393 чел., что практически в 2 раза больше в сравнении с 2022 годом (2022 г. - 1785 чел.). У 29 организаций, оказывающих услуги по обучению безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте заключены договоры на практическое обучение с АО «ТДСК».

Одной из эффективных мер профилактики производственного травматизма и повышения культуры безопасности являются информационные, пропагандистские и практические мероприятия.

Союзом «СРОСТО» большое значение уделяется мероприятиям, направленным на профилактику нарушений в области охраны труда: семинары-практикумы, вебинары, круглые столы.

Мероприятия, проводимые Союзом «СРОСТО» в 2023 году по охране труда отмечены Минстроем России как одна из лучших региональных практик по снижению числа пострадавших на производстве в сферах строительстве и жилищно-коммунального хозяйства.

Союз «СРОСТО» является региональным оператором по проведению национальных конкурсов профессионального мастерства: «Строймастер» и

конкурса ИТР по номинациям «Лучший специалист по организации строительства», «Лучший специалист по охране труда в строительстве».

Для достижения своих целей, в соответствии с предметом и содержанием деятельности, Союз «СРОСТО» осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими установленных требований и правил в области саморегулирования, условий членства в Союзе.

Союзом строителей Тюменской области за 2022 – 2023 годы, совместно с Госстройнадзором Главного управления строительства Тюменской области, проведены семь профилактических проверок строительных площадок под девизом «стремимся к нулевому травматизму». По итогам проверок сформулированы рекомендации по устранению недочетов в охране труда и соблюдении техники безопасности, принятые строительными компаниями как руководство к действию.

Решение вопроса соблюдения организациями Тюменской области требований охраны труда и реализации мероприятий по снижению производственного травматизма является общей задачей. При этом, каждый руководитель должен помнить, что вопросы обеспечения безопасного труда являются его непосредственной обязанностью.

Понимая и признавая важность сохранения здоровья и жизни работников на рабочих местах, их безопасности путём снижения количества несчастных случаев, необходима выработка консолидированной позиции организаций строительной отрасли по безопасности труда в виде подписания Соглашения.

В целях дальнейшей эффективной реализации мер по снижению производственного травматизма и его профилактики участники «круглого стола» рекомендуют:

I. Прокуратуре Тюменской области:

- на системной основе изучать поступающие в прокуратуру материалы расследования несчастных случаев на производстве, которые считать поводом для организации проверок исполнения работодателями федерального законодательства;

- инициировать надзорные мероприятия по каждому факту производственного травматизма, давая оценку обеспечению безопасных условий труда каждому работнику;

- по результатам проведенных проверок в каждом случае при наличии оснований рассматривать вопрос о предъявлении исковых заявлений о взыскании морального вреда в интересах пострадавших работников и их близких родственников с работодателей, допустивших нарушение требований об охране труда;

- в целях реализации профилактических мероприятий, направленных на создание безопасных условий труда совместно с представителями органов власти продолжать выезды (встречи с трудовыми коллективами).

II. Государственной инспекции труда в Тюменской области:

- анализировать состояние и причины производственного травматизма, разрабатывать предложения по его профилактике на постоянной основе;

- проводить сверки сведений о произошедших несчастных случаях со Следственным управлением Следственного комитета России по Тюменской области.

III. Департаменту труда и занятости населения Тюменской области:

- проводить активную просветительскую работу по профилактике производственного травматизма среди организаций строительной отрасли;
- продолжить проведение оценки эффективности работы муниципальных межведомственных комиссии по охране труда;
- осуществлять контроль за исполнением принятых муниципальными образованиями территориальных программы, планов (дорожных карт) улучшения условий и охраны труда.

IV. Главному управлению строительства Тюменской области:

- проинформировать застройщиков, получивших разрешение на строительство многоквартирных домов, об их ответственности при происшестввах на строительных объектах (как владельцев источников повышенной опасности);
- усилить контроль за обеспечением безопасности на строительных площадках, особое внимание уделяя ограничению свободного доступа на территорию.

V. Союзу строителей (работодателей) Тюменской области:

- проводить работу по популяризации передовых решений и разработок в области управления охраной труда, здоровья работников;
- усилить контроль за подрядными организациями, выполняющими работы при строительстве многоквартирных домов и иных объектов инфраструктуры;
- довести до сведения подрядных организаций необходимость заключения с работниками трудовых договоров, избегая подмены их гражданско-правовыми и иными договорами (контрактами).

VI. Главному управлению строительства Тюменской области, Департаменту труда и занятости населения Тюменской области, Союзу «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», Союзу строителей (работодателей) Тюменской области:

- начать работу по разработке и подписанию организациями строительной отрасли Соглашения по безопасности труда.

VII. Союзу «Саморегулируемая организация строителей Тюменской области», Союзу строителей (работодателей) Тюменской области, Союзу «Тюменское межрегиональное объединение организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов»:

- продолжить проведение мероприятий по профилактике производственного травматизма в организациях строительной отрасли, уделив особое внимание работам на высоте.

VIII. Организациям строительной отрасли:

- внедрять современные цифровые технологий в управлении охраной труда и использовать их при обучении по охране труда;

- усилить контроль за трудовой и производственной дисциплиной работающих, обеспечением соответствующего режима труда и отдыха;
- обеспечить обучение работников безопасным методам и приемам выполнения работ и проверку знаний требований охраны труда.
- не допускать граждан, привлекаемых к строительным работам и работам на высоте, в отсутствие трудового договора на территорию объекта строительства;
- усилить контроль за соблюдением работниками (в том числе организаций подряда и субподряда) технического процесса, правил и норм по охране труда и требований безопасности;
- соблюдать требования Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461, при эксплуатации грузоподъемных механизмов, подъемных сооружений;
- обеспечить ознакомление при перемещении грузов на объектах капитального строительства с проектами производства работ; обеспечение крановщиков, стропальщиков и мастеров (бригадиров) двухсторонней радиосвязью; осуществление подачи к местам работы материалов с использованием инвентарных выносных или приемных площадок, специальных приспособлений при развороте груза;
- проводить работы с грузоподъемными механизмами, подъемными сооружениями на основании разработанных в установленном порядке проектами производства работ;
- обеспечить производство работ по перемещению грузов стропальщиками, работающими в организации, эксплуатирующей башенные краны, и не допускать к таким работам третьих лиц (не являющихся работниками опасного производственного объекта);
- обеспечить запрет допуска работников субподрядных организаций к строительным работам без составления и подписания Акта о соответствии выполненных внеплощадочных и внутриплощадочных подготовительных работ требованиям безопасности труда и готовности объекта к началу строительных работ.

Содержание резолюции довести до сведения участников круглого стола.

Заместитель прокурора области



А.Ю. Чернышев

Заместитель Губернатора области

А.В. Райдер

И.о. руководителя Государственной инспекции труда в Тюменской области



С.В. Шимановская